

# BENEFICIOS DE LA COMPRA PÚBLICA AMBIENTALMENTE SOSTENIBLE



Aportación de la Compra Pública Ambientalmente responsable a una Administración eficaz y responsable



©Ihobe S.A., septiembre 2014



### Edita

Ihobe, Sociedad Pública de Gestión Ambiental  
Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial- Gobierno Vasco  
Alda. Urquijo, 36 – 6º Planta- 48011 Bilbao  
[www.ihobe.net](http://www.ihobe.net) - [www.ingurumena.net](http://www.ingurumena.net)  
Tel.: 900 15 08 64

### Contenido

Este documento ha sido elaborado por Ihobe, Sociedad Pública de Gestión Ambiental.



Los contenidos de este libro, en la presente edición, se publican bajo la licencia: Reconocimiento - No comercial - Sin obras derivadas 3.0 Unported de Creative Commons (más información [http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/deed.es\\_ES](http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/deed.es_ES)).

---

# CONTENIDO

---

1.	Introducción	3
2.	Objetivo	4
3.	Beneficios de la compra pública verde para los distintos agentes implicados	4
3.1.	Beneficios económicos	6
3.2.	Beneficios ambientales	12
3.3.	Beneficios sociales	17
3.4.	Beneficios políticos	20
4.	Comparativa económica y ambiental de productos convencionales vs verdes	22
4.1.	Metodología empleada	22
4.2.	Análisis económico y ambiental de un producto real	22
5.	Conclusiones	26

# 1. Introducción

## La Compra y Contratación Pública Verde

*“La Compra y Contratación Pública Verde es un proceso mediante el que autoridades públicas y semipúblicas deciden adquirir productos, servicios, obras y contratos en los sectores especiales con un impacto ambiental reducido durante su ciclo de vida en comparación con los productos, servicios, obras y contratos en los sectores especiales con la misma utilidad básica que si se hubieran adquirido de otro modo.”*

Comisión Europea 2008

La Compra y Contratación Pública Verde (CCPV) se perfila como una herramienta indispensable para la competitividad y el desarrollo sostenible.

Por su propia naturaleza, aplica una visión global y pensamiento de ciclo de vida a la contratación que permite encontrar soluciones ambientalmente más respetuosas que fomentan tanto el uso eficiente de los recursos naturales como la eficiencia económica del gasto público.

En la actualidad, el volumen económico de la CCPV representa aproximadamente un 16% del PIB europeo. Esto ha supuesto que la CCPV sea reconocida desde la propia Comisión Europea como un instrumento de alto valor para implementar estrategias medioambientales y de competitividad empresarial.

## Papel de la Administración Pública

El sector público debe asumir un papel protagonista como motor del desarrollo sostenible y la CCPV puede convertirse en una de las principales herramientas para lograrlo.

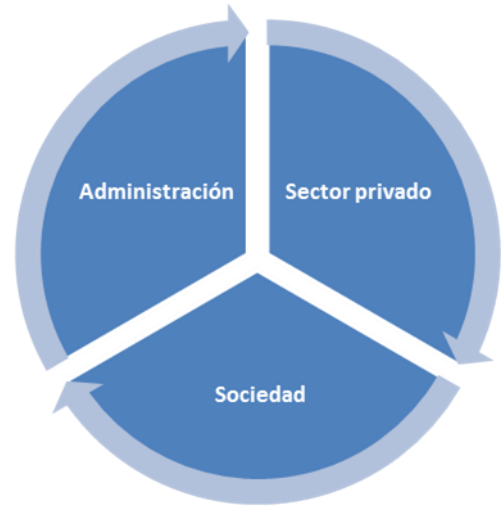
- Como administradora para asegurar un gasto público eficiente.
- Como modelo ejemplarizante para la sociedad.
- Como tractora para el impulso a los agentes económicos y empresariales.

Puede darse el caso de que cambiar los hábitos de compra de una Administración hacia prácticas más verdes resulte en algunas ocasiones más caro. Sin embargo, la experiencia llevada a cabo por multitud de administraciones de todo el mundo demuestra que dichas medidas, en muchas ocasiones, son sencillas, y su gasto inicial se acaba amortizando de forma rápida al tener en cuenta todo el ciclo de vida. Gracias a la CCPV, la Administración que la lleva a cabo y, en general toda la sociedad, logran una gran cantidad de beneficios, no sólo ambientales, sino también sociales y económicos.

## 2. Objetivo

El objeto de este documento es identificar los diferentes beneficios que la CCPV conlleva para todos y cada uno de los agentes implicados en el proceso (administraciones, figuras políticas, sociedad, proveedores, sector privado...). Así pues, no sólo se han considerado los beneficios ambientales derivados de la compra pública, sino también los económicos, sociales y políticos.

El documento ilustra con ejemplos reales y cuantificados cada uno de los beneficios que tiene la CCPV para dichos agentes.



Actores implicados en los procesos de compra y contratación pública

## 3. Beneficios de la compra pública verde para los distintos agentes implicados

Se considera que la Compra Pública Verde implica a tres agentes clave: la Administración, el sector privado y la sociedad.



Cada uno de dichos agentes implicados puede verse beneficiado como consecuencia de la incorporación de cláusulas ambientales en la compra y contratación pública de diferentes formas.

### Administración Pública:

Como motor de la CCPV, la Administración Pública es la primera beneficiaria de su implantación. Consigue una reducción del uso de recursos en la aplicación de compras eficientes y un ahorro económico a corto o medio plazo en muchos casos. Ofrece también a sus trabajadores una mejora de la calidad de vida, por el uso de productos de menor impacto y la ejecución de buenas prácticas ambientales que deben llevar asociada la incorporación de cláusulas ambientales. Además mejora la imagen pública debido al compromiso con la sostenibilidad y la transparencia de información. Finalmente el desarrollo de mercados más eficientes, innovadores y competitivos demandados por la propia administración puede suponer el impulso de otras políticas públicas ambientales y sociales (significativamente de empleo) que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos.

### Sector privado:

Las empresas que cuentan con productos/servicios “verdes” que pueden ser solicitados o valorados por las administraciones pueden diferenciarse y por lo tanto anticiparse a sus competidores. Por otro lado, la CCPV permite ampliar la demanda de un sector incipiente más innovador y respetuoso: el desarrollo de industrias más eficientes e innovadoras. Las empresas, una vez preparadas, pueden también entrar en otros mercados ambientalmente más exigentes. Además, la CCPV supone una mejora de la reputación e imagen de la empresa por su contribución a lograr un entorno más sostenible.

### Sociedad:

La sociedad es el mayor beneficiado del proceso, puesto que va a beneficiarse de forma directa de las mejoras ambientales que la compra verde implica. Con las CCPV la sociedad puede ver mejorada su calidad de vida, se asegura un gasto eficaz y respetuoso de su propio dinero y se beneficia de la generación de “empleos verdes”.

## Beneficios de la Compra Pública Responsable



A continuación, se va a dar una visión general, con ejemplos reales y prácticos, de los beneficios que la Compra Pública Responsable puede aportar a los tres agentes involucrados.

### 3.1. Beneficios Económicos

Es común considerar que la CCPV requiere de mayores inversiones iniciales que la compra convencional, y tal vez en algunas ocasiones sea así. Sin embargo, si en el momento de la adquisición se considera todo el ciclo de vida del producto o servicio, se podrán visualizar los beneficios económicos que estas alternativas suponen al medio y largo plazo. Asimismo, adicionalmente a estos beneficios económicos directos, también las Administraciones Públicas pueden ejercer una gran influencia en el desarrollo de mercados más eficientes, innovadores y competitivos gracias a la solicitud e incentivo de productos y servicios verdes.

A continuación se recogen ejemplos reales de los principales beneficios económicos que supone la CCPV:

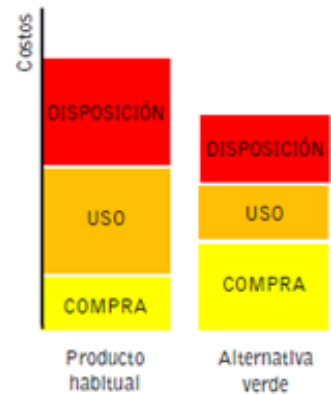
### Administración

#### A.1. Ahorro económico y de recursos al considerar el Coste del Ciclo de Vida (CCV)

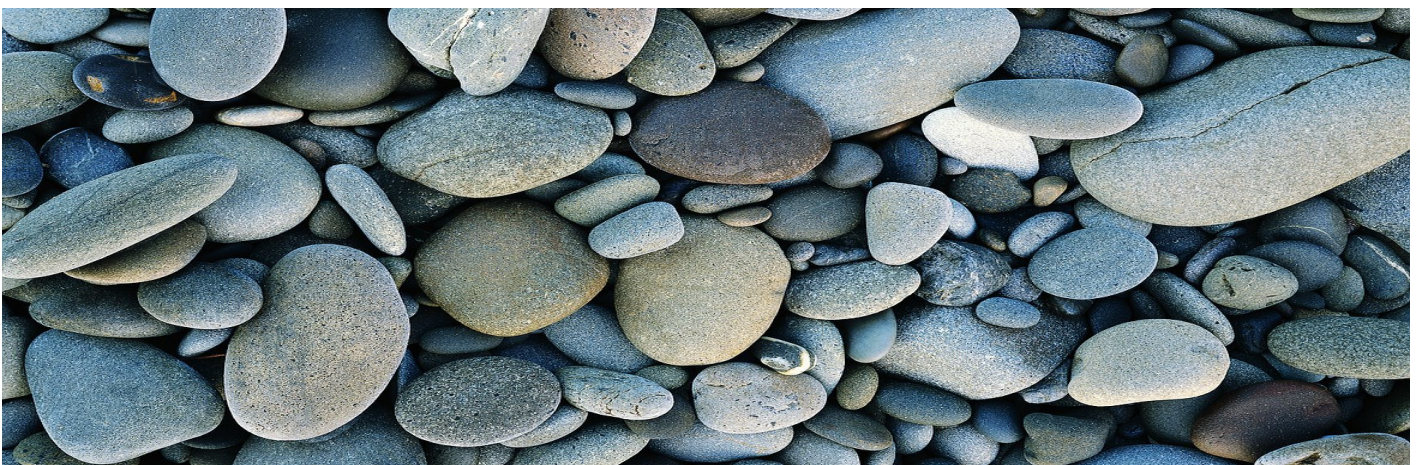
El cálculo de costes de ciclo de vida es una estrategia efectiva que permite defender y justificar en términos de eficiencia económica la introducción de criterios ambientales en la contratación y compra, al permitir identificar los beneficios reales más allá del coste de adquisición inicial.

Al tener en cuenta una visión integral de la compra (reflexión de necesidades de compra, adquisición, buenas prácticas en su uso y gestión final), se puede lograr una eficiencia del gasto público. De especial relevancia son los momentos de reflexión de necesidades, donde se puede aplicar el principio de reducción de la contratación como paso previo a cualquier otra consideración, y el momento de aplicar buenas prácticas para optimizar la fase de uso.

Ejemplos muy claros de ahorro económico y de recursos por análisis del CCV lo constituyen los aparatos que consumen energía (ordenadores, luminarias, etc.) y los propios vehículos



Fuente: Barbara Morton, 2009. Life Cycle Costing (LCC) for





### Ejemplo: Servicio de compra y contratación comarcal con criterios de sostenibilidad en municipios de Nerbioi-Ibaizabal, País Vasco

El proyecto "Servicio de compra y contratación comarcal con criterios de sostenibilidad", subvencionado por Udalsarea 21 a través del Programa Berringurumena 2012-2013, ha tenido como objetivo diseñar, testar la viabilidad y poner en marcha un servicio comarcal que posibilite la compra y la contratación de bienes y servicios en los municipios de Nerbioi-Ibaizabal, considerando criterios de sostenibilidad. Como objetivos complementarios ha perseguido: 1) Implicar a las entidades locales en la estrategia de Compra y Contratación Pública Verde (CCPV); 2) Demostrar los beneficios no sólo ambientales sino también económicos de la compra sostenible; 3) Facilitar el ahorro de costes económicos a los ayuntamientos mediante la CCPV y la agrupación comarcal de contratos.

Hasta la fecha, se ha elaborado el Estudio de viabilidad técnica, jurídica y económica del proyecto y se han simulado los concursos para la recogida del quinto contenedor y suministro de energía eléctrica.

*Fuente: Udaltalde 21 Nerbioi-Ibaizabal, Oficina de Sostenibilidad. 2014.*



**Simulación de los concursos para dos servicios**

### Ejemplo: Implantación de calderas de biomasa en escuelas de UK

Para la construcción de 8 escuelas en Reino Unido se plantearon la instalación de calderas de biomasa en sustitución de las calderas de gas. Se llevó a cabo un análisis del ciclo de vida de ambos tipos de caldera y se comprobó que, si bien los costes iniciales de instalación eran más elevados en el caso de las de biomasa, éstas supondrían un ahorro neto anual de 100.000 libras en costes de energía y una reducción de 296 toneladas de emisiones de CO<sub>2</sub>. Ello daría lugar a un ahorro de más de 6 millones de libras en un periodo de 30 años.

*Fuente: Costing the Future: Value for Money through Sustainable Procurement. Westminster Sustainable Business Forum. 2008.*



**6.683.895 libras de ahorro**

Costes (libras)	
Costes de instalación	
Gas Natural	507.024
Biomasa	1.312.790
Prima por la instalación de planta de biomasa	805.766
Coste de funcionamiento (30 años)	
Gas Natural	20.192.620
Biomasa	12.702.958
Ahorro de funcionamiento en la planta de biomasa (30 años)	7.489.661
<b>Total de ahorro de la planta de biomasa (30 años)</b>	<b>6.683.895</b>

### Ejemplo: Implantación de señales de tráfico con tecnología LED en Hong Kong, China

La Dirección de Transporte de Hong Kong llevó a cabo un proyecto de renovación de las señales de tráfico en el 63% del total de intersecciones o nudos viales de la ciudad y regiones colindantes.

Las lámparas de luz convencionales fueron sustituidas por luces con tecnología LED, de menor consumo. La sustitución de las señales de tráfico por unas más eficientes implicó una reducción del coste de aproximadamente \$340.000 durante el ciclo de vida de los módulos LED, lo que representa una reducción anual de \$48.500. Asimismo, el ciclo de vida de las lámparas halógenas incandescentes está estimado entre 8.000 y 9.000 horas, mientras que el ciclo de vida de los módulos LED se encuentra entre 60.000 y 80.000 horas. Por tanto, el ahorro porcentual estimado durante el ciclo de vida es de un 2,7%.

Costes	Lámparas incandescentes	LED	Ahorro (millones US\$)
Costes de compra	1,05	6,86	-5,81
Costes de mantenimiento	55,76	55,14	0,62
Costes energéticos	11,63	4,31	7,32
Costes de actualización de equipos	-	1,79	-1,79
<b>TOTAL</b>			<b>0,34</b>



Ahorro de  
340.000\$

Fuente: *The Impacts of Sustainable Public Procurement. UNEP. 2012.*

### Ejemplo: Cambio de luminarias: son muchos los municipios españoles que han aprovechado el ahorro que se deriva de la implantación de luminarias más eficientes y con una vida útil más larga.

**elcorreo.com**  
Edición: Bizkaia | Ir a Edición Araba/Leizola | Personalizar

Portada Local Deportes Economía Más Actualidad Gente y TV Ocio Participa Blogs Servicios Hemeroteca

Estás en: Bizkaia - El Correo.com > Noticias Vizcaya > Noticias Duranguesado > El cambio de luminarias permitirá a Berriz ahorrar unos 5.000 euros al año

**BERRIZ**  
**El cambio de luminarias permitirá a Berriz ahorrar unos 5.000 euros al año**  
24.09.13 - 00:45 - A. C. | BERRIZ

---

**eldiariomontanes.es**  
SIGUENOS En Twitter Las últimas noticias en tu timeline

Portada Cantabria Deportes Economía Más Actualidad Gente y TV Ocio Participa Blogs Servicios Hemeroteca

Estás en: El Diario Montañés > Noticias Cantabria > Noticias Castro/Oriental > Arnueiro cambia las luminarias para ahorrar más de 36.000 euros en la factura de luz anual

**ARNUEIRO**  
**Arnueiro cambia las luminarias para ahorrar más de 36.000 euros en la factura de luz anual**  
La mejora del alumbrado público se ha acometido en las principales carreteras autonómicas y vías de comunicación de los núcleos urbanos  
02.11.12 - 15:06 - Ana Cobo | Arnueiro

## Sector privado

**A.2 Ofrece incentivos a la industria para innovar**

La contratación pública con criterios ecológicos ejerce una influencia muy importante sobre el mercado. Los poderes públicos, mediante el fomento de la CCPV, pueden incentivar a las industrias para que lleven a cabo políticas respetuosas con el medio ambiente y desarrollen productos más eficientes e innovadores, que les hagan más competitivas e incluso poder acceder a mercados con mayores exigencias ambientales de productos. No cabe duda que la compra pública verde es otra herramienta más para la creación de “mercado verde”.

**Ejemplo: Foros con proveedores en el marco de la estrategia común de CCPV en el País Vasco**

Con el objetivo de minimizar los impactos de la industria vasca y desarrollar una oferta de soluciones más respetuosas con el medio ambiente, Ihobe lleva promoviendo y ayudando desde hace muchos años al sector empresarial vasco (una gran parte del cual son PYME) a través de varios instrumentos de mejora como el programa de Ecodiseño o el sistema de gestión ambiental Ekoscan.

Asimismo, dentro de la estrategia de despliegue de la CCPV en el País Vasco, Ihobe organiza foros con empresas proveedoras. Desde 2007, se han realizado 15 foros con empresas, correspondientes a los grupos de productos recogidos en el manual práctico de CCPV de Ihobe, en los que participaron un total de 158 personas.

*Fuente: Compra y Contratación Pública Verde para el uso eficaz de los recursos naturales y económicos. Ihobe. 2012.*



### **Ejemplo: Aprovisionamiento de infraestructura informática para la administración de la ciudad de Berlín, Alemania**

**265.379€ de ahorro  
en infraestructura  
informática**

ITDZ es el principal proveedor de infraestructura informática para la Administración central de la ciudad de Berlín. Asimismo, se encarga de la implantación de sistemas que aumentan la eficiencia energética y son respetuosos con el medio ambiente. En el período 2007-2008, la Administración adquirió un total de 12.019 monitores TFT. Cabe mencionar que un monitor CRT de 19 pulgadas consume una media de 125 W cada hora, mientras que un monitor TFT consume 45 W por hora. En base a un estudio de 230 días de trabajo, se obtuvo un ahorro de 265.379 €.

*Fuente: Good Practice. Buy Smart. Green Procurement for Smart Purchasing.*



## 3.2. Beneficios Ambientales

Quizá los beneficios más conocidos de la CCPV son los ambientales. La adquisición de productos verdes trae consigo de forma directa la reducción de los impactos ambientales derivados tanto de su fabricación, como de su uso y eliminación. Esto permite abordar de forma directa los principales retos ambientales europeos que son la eficacia de recursos y la lucha contra el cambio climático.

### Administración

#### B.1. Permite alcanzar objetivos ambientales asumidos, reduciendo los impactos negativos

La CCPV permite a nivel local, nacional e internacional, alcanzar objetivos ambientales asumidos (como los establecidos en directivas, planes y programas, etc.), y reducir, al mismo tiempo, los impactos negativos que la fabricación, uso y eliminación de ciertos productos pueden tener sobre el medio ambiente. La Administración Pública a través de la CCPV debe jugar un papel clave en este asunto y ser así más consecuentes con las exigencias ambientales hacia la ciudadanía.

#### **Ejemplo:** Compra de papel reciclado por el Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco

Desde la Dirección de Recursos Generales del Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco se están promoviendo buenas prácticas en materia de compra y contratación pública verde. Una de estas actuaciones es la compra de todo el papel de origen reciclado. Con ello se ha logrado una reducción de aproximadamente un 31% del total de emisiones de CO<sub>2</sub> (aprox. 57 Tn CO<sub>2</sub>eq).

*Fuente: Informe de seguimiento del Acuerdo de Consejo de Gobierno sobre incorporación de criterios sociales, ambientales y otras políticas públicas en la contratación de la Administración de la Comunidad Autónoma y su sector público, 2012. Ihobe*



Reducción de un 31% del total de emisiones de CO<sub>2</sub> (aprox. 57 Tn CO<sub>2</sub>eq)

**Ejemplo: Renovación de la flota de transporte público de la ciudad de Milán, Italia**

Reducción del 7,5% en el consumo energético



En el año 2009, el Departamento de Movilidad, Transporte y Medio Ambiente de la ciudad de Milán, en colaboración con la ATM (Agencia de Transporte Público) tomó la decisión de renovar la flota de transporte público así como desarrollar nuevas modalidades de transporte como el “bike sharing” o “carsharing”. La inversión de 551 millones de euros en el período 2009-2011, supuso una reducción del 7,5% en el consumo energético así como un ahorro de 4,6 millones de euros.

*Fuente: Good Practice. Buy Smart. Green Procurement for Smart Purchasing.*

**Ejemplo: Adquisición de kits de útiles escolares para los alumnos de Brasil**

Ahorro de 8.829 m<sup>3</sup> de agua, 1.766 t de residuos y 241 kg de compuestos organohalogenados

En Brasil, con el fin de aumentar la motivación de los alumnos para ir a la escuela, para combatir la pobreza y cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el Estado de Sao Paulo distribuye un kit escolar cada año a todos los estudiantes que incluye cuadernos fabricados con un 60 % de fibras de papel reciclado. La compra de 3.792.015 cuadernos en 2011 supuso el ahorro de más de 8 millones de litros de agua, 1.891.974 toneladas de residuos y 241 kg de compuestos organohalógenos.

*Fuente: The Impacts of Sustainable Public Procurement. UNEP. 2012.*

## Sociedad

**B.2. Contribución a la reducción de impactos ambientales**

La ciudadanía y la sociedad en general son los principales beneficiarios de la inclusión de criterios ambientales en los procedimientos de contratación y su consecuente reducción de los impactos ambientales derivados de la fabricación, uso y eliminación de productos y de la prestación de servicios.

**Ejemplo: Adquisición de doce autobuses impulsados por gas natural en Augsburg, Alemania**

La empresa municipal de la ciudad de Augsburg, incrementó en doce el número de autobuses públicos, completando una flota de 84 autobuses propulsados por gas natural. Los nuevos autobuses reducen un 70% las emisiones de óxidos nitrogenados y de hidrocarburos, y en un 90% la emisión de partículas.

*Fuente: Good Practice. Buy Smart. Green Procurement for Smart Purchasing.*

Reducción del 70% de las emisiones de NO<sub>x</sub> y de hidrocarburos. Reducción del 90% de las emisiones de partículas

**Ejemplo: Equipamiento energéticamente eficiente en un hospital de la República Checa**

Se ha lanzado un concurso público para adquirir nuevos equipos de eficiencia energética en los edificios del Hospital de Jihlava: nuevas unidades de cogeneración, recuperación de calor residual, sistema de regulación de la iluminación, etc.

La instalación definitiva de las medidas de ahorro de energía se inició en agosto de 2011. En total se estima que el proyecto ahorrará hasta 2015, 45 GWh de calor y 14 MWh de energía eléctrica y supondrá la reducción de 24 Mt de emisiones de CO<sub>2</sub>. Esto significa que se ahorrarán anualmente 1,6 Mt de emisiones de CO<sub>2</sub>.

*Fuente: Good Practice. Buy Smart. Green Procurement for Smart Purchasing.*



Reducción de 1,6 Mt anuales de las emisiones de CO<sub>2</sub>

**Ejemplo: Adquisición de veinte vehículos de gas natural para la ciudad de Oldenburgo, Alemania**

La autoridad municipal de la ciudad de Oldenburgo adquirió en 2009 veinte vehículos propulsados con gas natural, apoyando el compromiso con la protección del medio ambiente de la ciudad y confirmando el compromiso del proveedor regional, quien ha cofinanciado dicha compra.

*Fuente: Good Practice. Buy Smart. Green Procurement for Smart Purchasing.*

Reducción del 25% de las emisiones de CO<sub>2</sub>

**Sector privado****B.3. Impulsa la innovación en productos y servicios más amigables con el medio ambiente**

La Administración Pública, gracias a la CCPV, puede impulsar la innovación en productos y servicios más amigables con el medio ambiente. Esto puede suponer un avance hacia una industria y un mercado más eficiente y competitivo, consiguiendo por lo tanto, una mejora ambiental global en todo el proceso y desarrollo de los productos puestos en el mercado

**Ejemplo: Implantación de “Smart meters” en Bilbao y Portugalete**

El proyecto Bidelek Sareak para la modernización de las redes eléctricas desarrollado por el Gobierno Vasco a través del Ente Vasco de la Energía (EVE) e Iberdrola, ha sustituido en los primeros seis meses de trabajo más de 30.000 contadores eléctricos por otros de tecnología digital “Smart meters” en el área de Bilbao y Portugalete. Para el año 2014 se habrán adaptado 230.000 contadores eléctricos.

Estos sistemas permiten controlar en tiempo real los consumos, lo que potenciará el ahorro y la eficiencia al disponer de información veraz sobre el uso de la energía.

La inversión prevista es de 60.000.000 € en tres años y se calcula que se crearán unos 300 puestos de trabajo de alta cualificación.

*Fuente: Proyecto Bidelek Sareak. Página Web del Ente Vasco de la Energía (EVE).*



Mejora del ahorro y la eficiencia y creación de puestos de trabajo



**Ejemplo: Renovación de ordenadores por otros más ecológicos en Estocolmo**

Reducción del 40% de las emisiones de CO<sub>2</sub> y reducción de 8.000 kg de sustancias peligrosas



El Ayuntamiento de Estocolmo cuenta con 40.000 ordenadores personales que pretende renovar. En la licitación ha incluido requisitos relativos a la eficiencia energética, al uso de plástico reciclado y a la eliminación de compuestos de plomo, mercurio, retardantes de llama halogenados y PVC en los ordenadores.

Con un 25% de los ordenadores renovados se ha obtenido un 40% de reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub>, y la eliminación en 8.000 kg de la cantidad de sustancias peligrosas. Con esta tendencia se espera que se consiga una reducción de 2 millones de kg de CO<sub>2</sub> al finalizar el proceso de renovación previsto para 2014/2015.

*Fuente: GPP In practice Comisión Europea.*

## europa press

Jueves, 23 de Enero 2014



NACIONAL INTERNACIONAL ECONOMÍA DEPORTES CULTURA SOCIEDAD CIENCIA C  
PAÍS VASCO ÁLAVA GUIPÚZCOA VIZCAYA EUSKERA twitter @epeuskadi twitter @epeuskadi

CONECTADA A LA RED

### Vitoria cuenta con la primera estación vasca de repostaje de gas

#### Directorio

Naturgas Energía  
Vitorialanda  
País Vasco  
Anoeta

La infraestructura ha costado 310.000 euros

VITORIA, 10 Ene. (EUROPA PRESS) -

EDP Naturgas Energía ha inaugurado en Vitoria la primera estación de repostaje de gas natural del País Vasco conectada a la red de distribución, en la que se han invertido 310.000 euros. De esta forma, el gas natural que suministrará a vehículos será el mismo que llega a hogares y empresas.

La empresa, a través de un comunicado, ha destacado que esta medida "supone un paso importante" para avanzar hacia una tecnología "que proporciona significativos ahorros medioambientales" respecto a combustibles derivados del petróleo, como la gasolina o el gasoil.

Relacionadas  
17/01 a las 17:37  
UPyD pregunta a González sobre la reforma del Concerto Vasco, que implica un "trato de favor" en materia de impuestos

### 3.3. Beneficios Sociales

La CCPV aporta también numerosos beneficios sociales. Los principales están relacionados con la creación de nuevos nichos de mercado, “los empleos verdes” y con la mejora de la calidad de vida, tanto de los propios trabajadores de las Administraciones Públicas, como de la ciudadanía en general.

#### Sociedad

#### C.1. Refuerzo de economías locales

Las Administraciones Públicas pueden incentivar y ayudar, mediante campañas de sensibilización e información, a los empresarios locales a desarrollar productos y servicios más eficientes y que de este modo se puedan presentar a los procedimientos de licitación con mejores garantías de éxito. Otra forma de contribuir al desarrollo de las economías locales más desfavorecidas es a través del Comercio Justo.

#### **Ejemplo:** Programa de Ciudades por el Comercio Justo de la CAPV

El municipio de Amurrio firmó en 2013 una declaración por el comercio justo y la soberanía alimentaria. Esta declaración forma parte de su compromiso para poder desarrollar el Programa de Ciudades por el Comercio Justo de la CAPV, que es un modelo de localidad que acerca los productos de Comercio Justo a la ciudadanía a través de las administraciones, comercios, empresas y el tejido asociativo.

*Fuente: Ayuntamiento de Amurrio. 2014.*



Firma en 2013 de la declaración por el comercio justo y la soberanía alimentaria

#### **Ejemplo:** Campaña para la dinamización del comercio local

2 ediciones del Curso de sensibilización e identificación de productos verdes en el comercio minorista tradicional



El Ayuntamiento de Legazpi, en colaboración con la asociación de comerciantes Iltint, trabaja en la promoción de una línea de productos verdes en el comercio tradicional de Legazpi. Más que trabajar en la promoción de una línea de productos, se trabaja en la capacitación del comercio tradicional de Legazpi para que complete su gama de productos con productos verdes. El objetivo último es que los/las legazpiarras puedan adquirir productos de menor impacto ambiental en el comercio tradicional local. Además, como consecuencia de los cursos la mayoría de estos comercios han logrado integrar los productos verdes. Anualmente se realizan una campaña conjunta para impulsar entre la población el consumo de productos verdes.

*Fuente: Ayuntamiento de Legazpi. 2014.*

**Ejemplo: La Universidad de Barcelona comprometida con el Comercio Justo**

En la Universidad Autónoma de Barcelona, se vende una cantidad aproximada de 6500 kilos de café de Comercio Justo cada año a través de 50 máquinas expendedoras que son gestionadas por tres empresas intermediarias. En torno a 15-20 familias de productores en Chiapas y Tanzania pueden vivir del volumen de café vendido.

*Fuente: Compre Justo – Una guía para la compra pública de productos de Comercio Justo. ICLEI. 2006.*

15-20 familias de productores viven del volumen de café vendido



Administración

Sociedad

**C.2. Mejora de la salud de los trabajadores y de la ciudadanía, por la utilización de productos y servicios con menor impacto ambiental**

La adquisición de productos y servicios con menores impactos ambientales, las buenas prácticas en el uso, así como el suministro de alimentos orgánicos y frescos contribuyen a mejorar la calidad de vida de los trabajadores y de la ciudadanía en general.

**Ejemplo: Recogida de residuos en Barcelona**

En 2009 el Ayuntamiento de Barcelona puso en marcha su nuevo contrato de limpieza viaria y recogida de residuos. El procedimiento de licitación introdujo una serie de requisitos para mejorar la calidad y sostenibilidad del servicio: dispositivos para minimizar los consumos de agua y energía, vehículos más eficientes, productos con criterios verdes, recogida selectiva de contenedores accesibles a todos los usuarios, mayor frecuencia de recogida, etc. El contrato que supone unos 250 millones de € anuales se extenderá hasta 2017.

Se ha reducido drásticamente tanto el ruido como las emisiones de los vehículos, el 35% de la flota ahora funciona con biodiesel, el 35% con gas y el 30% son vehículos eléctricos o híbridos. Más de 90 % del agua utilizada en el servicio es agua subterránea. El número de puntos de reciclaje disponibles en toda la ciudad se incrementa en un 37% durante el período del contrato.

*Fuente: GPP In practice Comisión Europea.*



Reducción importante de las molestias a los ciudadanos

**Ejemplo: Productos de limpieza verdes**

El Ayuntamiento de Venelles, sacó a concurso en el año 2011 la limpieza de varias escuelas de primaria. La oferta incluía una serie de requisitos, entre los que se incluía la utilización de productos de limpieza con etiqueta ecológica. Los proveedores debían adjuntar un dossier con las características ambientales de los productos, indicando detalles de su contenido, biodegradabilidad, embalaje, y un plan de minimización de residuos durante la ejecución del contrato. Con este contrato se redujeron drásticamente los riesgos para la salud de los niños y el personal de limpieza.

*Fuente: GPP In practice Comisión Europea.*

**Reducción drástica de los riesgos para la salud**



Sociedad

**C.3 La compra verde como nexo de emprendimiento y empleo**

La generación de una demanda de bienes y servicios sostenibles podría ser satisfecha por un nuevo tejido económico de nuevas empresas, emprendedores verdes y el consecuente nicho de generación de empleo.

**Ejemplo: Emprendimiento en Compra Pública Verde**

Emprendimiento y Compra Pública Verde pretende unir emprendedores y administraciones públicas fomentando por un lado la creación de empresas y empleos verdes, y por otro promoviendo el ahorro económico, la eficiencia, la sostenibilidad ambiental y la responsabilidad social.

Esta iniciativa desarrollará una serie de acciones: la realización de un estudio y una guía sobre el emprendimiento en CPV, cursos formativos para emprendedores, jornadas informativas, la creación de una red de emprendedores y el asesoramiento final a todos los interesados.

El proyecto es una iniciativa de la Fundación General de la Universidad de Alcalá y es una acción cofinanciada con el FSE.

*Fuente: Página Web de Emprendimiento y Compra Pública Verde. <http://compraenverde.org/>*

### 3.4. Beneficios Políticos

Los principales beneficios políticos derivan de la mejora de la imagen pública, debido al compromiso con la sostenibilidad, y de la labor ejemplarizante que ejerce sobre el conjunto de la sociedad.

Administración

Sociedad

#### D.1. Ejemplaridad e imagen pública

Las Administraciones Públicas exigen constantemente a los sectores productivos, así como a los ciudadanos a título individual, la implicación en la protección del medio ambiente. La implementación de la CCPV por parte de las Administraciones juega un papel ejemplarizante del compromiso adquirido.

#### Ejemplo: Iniciativa para concienciar sobre buenas prácticas ambientales



Reducción de  
250.000 toneladas  
de CO<sub>2</sub> por labor  
ejemplarizante

La aplicación de "buenas prácticas" por parte de las empresas públicas y privadas radicadas en Bilbao y de los ciudadanos a nivel particular, dentro de la iniciativa 'Medición de la huella de carbono en la organización. Hacia una ruta baja en carbono en Bilbao', podrían evitar la emisión en la capital vizcaína de 250.000 toneladas de CO<sub>2</sub> a la atmósfera, es decir, un 30% menos respecto a 2005 el primer año de referencia del estudio.

Esta iniciativa, promovida por el Ayuntamiento de Bilbao a través de la sociedad municipal Bilbao Ekintza, busca concienciar a las empresas de la importancia de reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> a la atmósfera y contribuir a que implanten medidas acordes con la preservación del medio ambiente, políticas que las situarán de igual a igual en el ámbito ecológico respecto a importantes empresas de todo el mundo.

*Fuente: Página Web del Ayuntamiento de Bilbao. <http://bilbaoekintzablog.es/2013/03/reunion-final-del-proyecto-huella-de-carbono/>*

**Ejemplo: Las Olimpiadas de Londres 2012**

Parque Olímpico certificado por FSC y PEFC, ejemplo para otras candidaturas

La autoridad responsable de los Juegos Olímpicos (ODA, Olympic Delivery Authority) asumió el compromiso de utilizar solo madera de fuentes sostenibles (FSC o PEFC) en su Estrategia de Desarrollo Sostenible.

Todo el Parque Olímpico de Londres 2012 logró obtener la certificación FSC y PEFC y, con ello, el reconocimiento como el primer Proyecto Doblemente Certificado en el Mundo. Otra sede destacada y también sostenible de las Olimpiadas 2012 fue el velódromo. Para la construcción de su revestimiento se utilizó solo madera certificada de diversas especies; y para las pistas, madera certificada de pino siberiano.

*Fuente: GPP In practice Comisión Europea.*

Administración

Sociedad

**D.2. Transparencia y eficacia**

Las Administraciones Públicas que adoptan la CCPV demuestran y ejemplifican su compromiso de respeto del medio ambiente.

**Ejemplo: Planes de Compra y Contratación Pública Verde**

Numerosas Administraciones Públicas, tanto nacionales como internacionales, han desarrollado a lo largo de estos años planes de compra y contratación pública verde. Estos planes incluyen un seguimiento de los datos de incorporación de criterios ambientales en los procesos de licitación y la elaboración de informes de resultados, con el objetivo de darlos a conocer a la sociedad. Entre las Administraciones que cuentan con planes de CCPV se encuentran el Estado Español y el Gobierno Vasco.

Más información sobre iniciativas europeas: [http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/national\\_gpp\\_strategies\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/national_gpp_strategies_en.pdf)



Numerosas Administraciones con planes de CCPV

A continuación se listan los beneficios y sus beneficiarios descritos a lo largo del documento:

BENEFICIOS	TIPO DE BENEFICIOS		BENEFICIARIOS
Beneficios económicos	A.1.	Ahorro económico y de recursos al considerar el	Administración
	A.2.	Ofrece incentivos a la industria para innovar	Sector privado
Beneficios ambientales	B.1.	Permite alcanzar objetivos ambientales asumi-	Administración
	B.2.	Contribución a la reducción de impactos ambientales	Sociedad
	B.3.	Impulsa la innovación en productos y servicios	Sector privado
Beneficios sociales	C.1.	Refuerzo de economías locales	Sociedad
	C.2.	Mejora de la salud de los trabajadores y de la ciudadanía, por la utilización de productos y ser-	Administración
			Sociedad
C.3.	La compra verde como nexo de emprendimien-	Sociedad	
Beneficios políticos	D.1.	Ejemplaridad e imagen pública	Administración
			Sociedad
	D.2.	Transparencia y eficacia	Administración
			Sociedad

## 4. Comparativa económica y ambiental de productos convencionales vs verdes

Uno de los puntos más críticos y que más reticencia supone para la inclusión de cláusulas ambientales en la compra y contratación de la administración es el factor económico. Por esta razón se aborda en el presente apartado, de forma individual, con el objetivo de desgranar los conceptos clave al respecto.

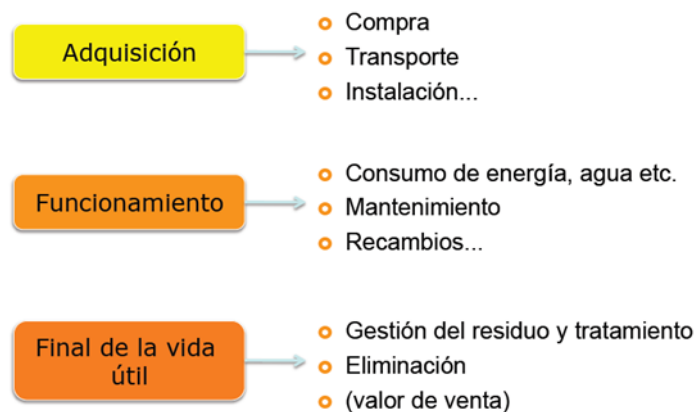
De forma adicional, y para seguir constatando los beneficios de la CCPV, en este apartado se realiza un análisis comparativo entre las versiones convencional y “verde” de un producto adquirido por EITB, Euskal Irrati Telebista, entidad asociada del Gobierno Vasco.



## 4.1. Metodología empleada (análisis del coste del ciclo de vida)

Para llevar a cabo la comparativa entre las dos versiones (convencional y “verde”) del mismo producto se va a utilizar la metodología basada en el análisis de los Costes del Ciclo de Vida (CCV).

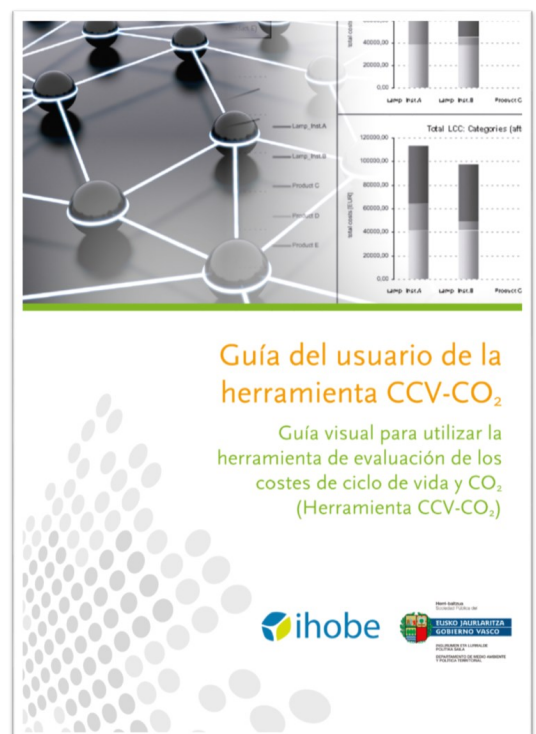
Los CCV integran en un número todos los costes que un producto causará a la autoridad contratante durante su vida útil. Además de los costes iniciales de adquisición, los CCV también tienen en cuenta los gastos futuros de funcionamiento (particularmente el consumo de energía y agua), de mantenimiento, impuestos y costes para deshacerse del producto o ingresos de reventa.



El enfoque de ciclo de vida ayuda a tener una idea más global y más ajustada a la realidad de los impactos ambientales y de las ventajas que supone aplicar criterios de desarrollo sostenible, especialmente en lo relativo a los ahorros económicos.

Actualmente, hay disponibles diversas herramientas que permiten calcular los costes del ciclo de vida. Para el cálculo de costes del ciclo de vida del presente estudio se ha utilizado la Herramienta CCV-CO<sub>2</sub> elaborada en el marco del proyecto europeo SMART SPP – Impulsando la innovación energéticamente eficiente a través de la contratación. Esta herramienta provee asimismo información sobre las emisiones de CO<sub>2</sub>. Esta herramienta se encuentra disponible en castellano en la web de Ihobe.

Para más información: <http://www.smart-spp.eu/>





## 4.2. Análisis económico y ambiental de un producto real

A continuación se lleva a cabo un análisis, de un caso real, del coste de ciclo de vida para las versiones convencional y “verde” del renting de cuatro vehículos por parte de Euskal Irrati Telebista, EITB.



Entidad	Productos	Producto convencional	Producto verde
EITB	Vehículos	Clase D, E, F o G	Clase A, B o C

La entidad asociada EITB facilitó información relativa a 4 modelos de vehículos tipo berlina.

Información vehículos a alquilar:	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Número de unidades que se van a comprar [núm.]	1	1	1	1
Vida útil [años]	4	4	4	4
Otros costes iniciales [€]	0	0	0	0

Funcionamiento:	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Tipo de combustible (u otro tipo de fuente de energía. Ej. electricidad para vehículos eléctricos)	Gasóleo	Gasóleo	Gasóleo	Gasóleo
Precio combustible [€/litro] (u otras unidades en caso de otra fuente de energía)	1.35 euros	1.35 euros	1.35 euros	1.35 euros
Consumo [litros/Km.] (u otras unidades en caso de otra fuente de energía)	4,5l/100Km	4,4l/100Km	4,4l/100Km	6,6l/100Km
Kilómetros anuales a recorrer [Km./año]	30.000 km	30.000 km	30.000 km	30.000 km

Mantenimiento:	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Costes totales de mantenimiento por unidad y año [€/unidad*año]	5588,04	4909,32	5196,96	7908

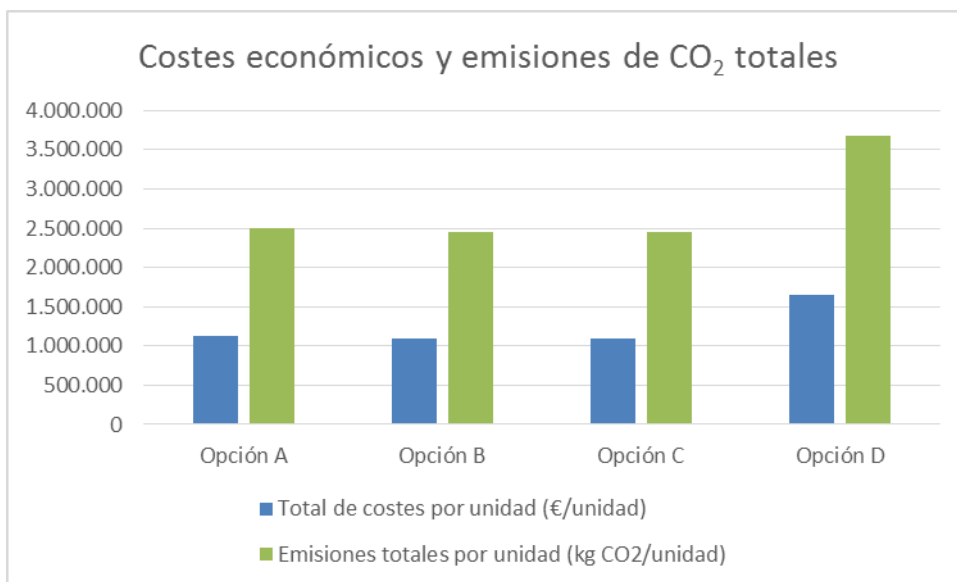
No existen costes de eliminación ni costes adicionales.

**Resultados:**

Resultados CCV, en valor actual neto	Unidades	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Costes funcionamiento (después de 6 años)	[€/unidad]	1.093.500	1.069.200	1.069.200	1.603.800
Costes funcionamiento Anuales	[€/unidad*año]	182.250	178.200	178.200	267.300
Costes mantenimiento [después de 6 años]	[€/unidad]	33.528	29.456	31.182	47.448
Costes mantenimiento Anuales	[€/unidad*año]	5.588	4.909	5.197	7.908
Resultados CCV detallados	Unidades	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Total de costes por unidad [después de 6 años]	[€/unidad]	1.127.028	1.098.656	1.100.382	1.651.248
Costes anuales por unidad y año	[€/unidad*año]	187.838	183.109	183.397	275.208
Coste por unidad [después de 25 años]	[€/unidad]	4.695.951	4.577.733	4.584.924	6.880.200

Según se obtiene del análisis del coste de ciclo de vida, la opción más viable económicamente es la B. En cuanto a las emisiones de CO<sub>2</sub>, las opciones B y C son las más eficientes ambientalmente.

	Unidades	Opción A	Opción B	Opción C	Opción D
Emisiones medias anuales por unidad	Kg CO <sub>2</sub> /año/unidad	417.010	407.743	407.743	611.614
Emisiones totales por unidad	kg CO <sub>2</sub> /unidad	2.502.058	2.446.456	2.446.456	3.669.685



De este modo, tras la realización del análisis de CCV se obtiene que la opción que **aúna un menor coste económico y unas emisiones de CO<sub>2</sub> más bajas**, y por tanto la opción más ventajosa, tanto económicamente como ambientalmente, es la opción B.

## 5. Conclusiones

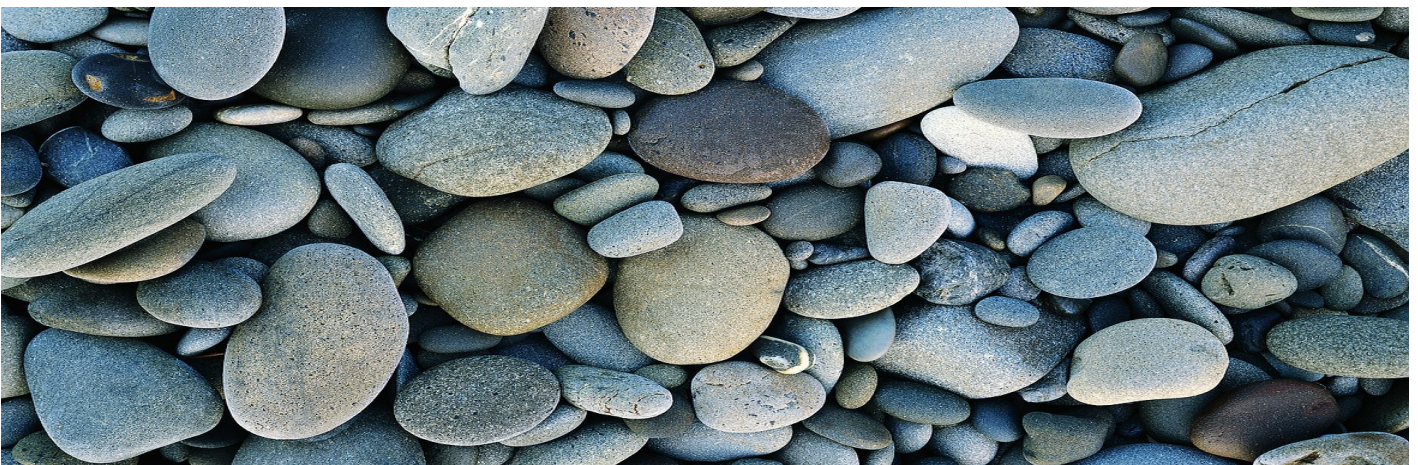
La administración pública asumiendo y ejecutando la compra pública verde como forma de trabajo sistemática asume las siguientes responsabilidades que cada vez más la sociedad le exige:

- Como administradora para asegurar un gasto público eficiente.
- Como modelo ejemplarizante para la sociedad.
- Como tractora para el impulso a los agentes económicos y empresariales.

El desarrollo de este trabajo tiene sus correspondientes beneficios, además de para la propia administración, también para el resto de agentes implicados como son los agentes económicos y para la sociedad en general.

Estos beneficios, no solo se centran en aquellos beneficios ambientales que se han venido cuantificando a lo largo de los últimos años, sino que suponen también beneficios económicos, sociales e incluso políticos.

La CCPV se destaca como un instrumento valioso no solo para fomentar la economía verde y un uso eficiente de los recursos naturales, sino también para conseguir ahorros económicos, es decir, contribuir a la **eficiencia en el gasto público**. Hoy la compra y contratación pública con criterios ambientales ha dejado de ser una iniciativa cuestionada, para convertirse en un instrumento clave para la **competitividad económica y el desarrollo sostenible**.

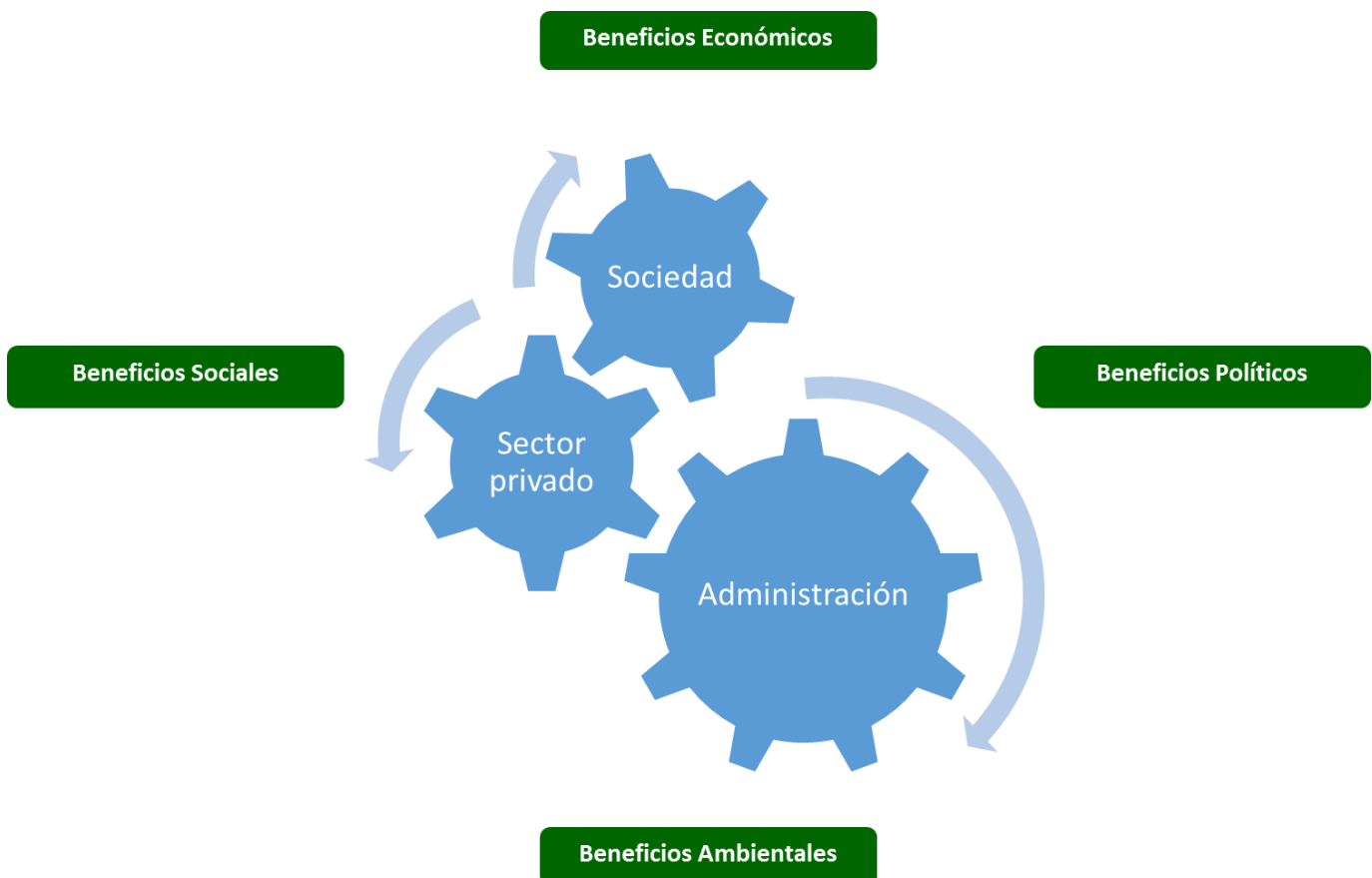


Entre los beneficios sociales, que derivan de una demanda de bienes y servicios sostenibles, destaca la potenciación de **un nuevo tejido económico de nuevas empresas y emprendedores verdes** que satisfaga esa demanda con la creación de **empleo verde**. Además suponen también **mejora en la calidad de vida de los trabajadores y por extensión de la ciudadanía en general**.

Desde el punto de vista de la sostenibilidad ambiental, son obvias las mejoras ambientales que se consiguen, sobre todo si se aborda todo el ciclo de vida de los productos/servicios (fabricación-diseño, uso, eliminación).

Desde el punto de vista político, estas actuaciones suponen la realización del trabajo de una forma responsable, eficiente y transparente. Y esto, sin duda alguna, puede aportar a la mejora de la imagen de los equipos políticos por parte de la ciudadanía.

Finalmente, y como demuestran las diferentes experiencias abordadas a lo largo del documento, se puede afirmar que la compra pública verde es, no solamente totalmente factible sino **rentable desde los puntos de vista ambiental, económicos, político y social**.





<http://www.ihobe.net/>  
[compra.verde@ihobe.net](mailto:compra.verde@ihobe.net)

